

Indice

Nota introduttiva	9
1. Inquadrando alcune scelte: temi e modalità espositive	13
1.1 Impoverimento e strumentalizzazione del concetto di ‘partecipazione’	13
1.2 Perché Porto Alegre?	15
1.3 Dal contenuto alla narrazione	19
1.4 L’articolazione del testo	21
SEZIONE PRIMA - LE CONDIZIONI AL CONTORNO	25
2. Il quadro internazionale: percorsi autonomi si toccano	27
2.1 L’inizio del dibattito sull’auto-aiuto	27
2.2 L’avvio di un’importante dibattito	29
2.3 Il percorso della Banca Mondiale: dalla negazione alla riscoperta della città	31
2.4 Cambiare tutto perché nulla cambi	35
2.5 Flessibilità vs. rigidità: verso uno sviluppo ‘incrementale’	39
2.6 Un quadro in movimento	44
3. Il Brasile, palcoscenico di una trasformazione	53
3.1 Introduzione	53
3.2 L’esplosione della città informale e il mito della ‘casa di proprietà’	55
3.3 Città informale e disciplina urbanistica all’inizio del Novecento	61
3.4 Problema ‘casa’ e problema ‘occupazioni’: le prime risposte istituzionali	64
3.5 Sotto la dittatura	66
3.6 Il tramonto della dittatura e il disimpegno della Nuova Repubblica	68
3.7 Verso un nuovo approccio	72
SEZIONE SECONDA - L’INDIVIDUALITÀ DI UNA CITTÀ TRA TERRITORIO E SOCIETÀ LOCALE	77
4. Porto Alegre prima del 1989 - Lo sviluppo urbanistico tra immediatezza e programmazione	79
4.1 Una città al contempo anomala e rappresentativa	79
4.2 Una sintetica presentazione	80
4.3 Porto Alegre <i>città di città</i> : una singolare evoluzione urbana	82
4.4 I primi passi dell’urbanistica	85
4.5 Lo ‘spirito ribelle’ e la città borghese	86
4.6 I primi strumenti regolatori	90
4.7 La <i>metropolizzazione</i> : un processo favorito ma non governato	94
4.8 Quali strumenti regolatori?	96
4.9 L’eredità del regime morente: il Piano Regolatore del 1979	99
4.10 La variante del 1987: l’affondamento delle certezze prepara il cambiamento	102
5. Porto Alegre prima del 1989 - Le politiche dell’alloggio e il patrimonio urbano informale	117
5.1 Due percorsi paralleli artificialmente ‘disgiunti’	117
5.2 Le politiche della casa a Porto Alegre nella prima metà del secolo	121
5.3 L’ambito municipale: dalla creazione del DMCP al tramonto della dittatura	123
5.4 L’ambito statale e i limiti delle politiche della casa	125
5.5 Primi studi e valutazioni sul patrimonio abitativo informale	127
5.6 Dal disconoscimento all’accettazione della ‘dualità urbana’	130
5.7 Le strategie operative: da ‘rimuovere per promuovere’ a promuovere per rimuovere’	134
6. Porto Alegre prima del 1989 - Movimenti urbani e apertura delle Istituzioni locali	149
6.1 Il nascente protagonismo sociale nella Porto Alegre di fine Ottocento	149
6.2 Politica formale e protagonismo sociale: le occasioni di ‘incontro’ fino a metà del ‘900	151

6.3	La società locale alla conquista di uno spazio sulla scena politico/amministrativa	153
6.4	Le <i>Associazioni di Vicinato</i> a Porto Alegre verso il tramonto del regime militare	155
6.5	Dalla protesta alla propositività: il nuovo protagonismo dei movimenti cittadini	157
6.6	Il Consiglio del Piano Regolatore di Porto Alegre: controllo sociale o apertura progressiva delle istituzioni all'ascolto degli abitanti?	163
6.7	Verso il rafforzamento degli istituti partecipativi: il dialogo tra l'Amministrazione Collares e i movimenti popolari	165
6.8	Quale destino per i neonati <i>Consigli Popolari</i> ?	167
7.	1989: la città ad un bivio - Il Bilancio Partecipativo (O.P.), emblema del 'nuovo corso'	177
7.1	Verso un concreto coinvolgimento dei cittadini nelle scelte urbane	177
7.2	Strutturazione e funzionamento del processo di Bilancio Partecipativo	180
7.3	L'organizzazione del dibattito pubblico: alcuni meccanismi puntuali	188
7.4	Tra tecnica e pedagogia: Regolamento Interno e 'criteri' di accoglimento delle richieste di investimento pubblico presentate dai cittadini nel BP	190
8.	1989: la città ad un bivio - Bilancio Partecipativo: introduzione ed evoluzione	211
8.1	Alle origini del Bilancio Partecipativo: il nuovo corso politico	211
8.2	La 'prima fase' del Bilancio Partecipativo: avvio e difficoltà d'insediamento	212
8.3	La 'seconda fase' del Bilancio Partecipativo: costruendo un'infrastruttura adeguata	216
8.4	La 'terza fase' del Bilancio Partecipativo: il consolidamento	220
8.5	La 'quarta fase' del Bilancio Partecipativo: modifica e ampliamento del processo	222
8.6	La 'quinta fase' del Bilancio Partecipativo: dal consolidamento all'autocritica	228
9.	1989: la città ad un bivio - Conquiste e difficoltà dell'OP: oltre la mera co-gestione del bilancio	239
9.1	Alcune domande	239
9.2	Il Bilancio Partecipativo come 'istituzione informale'	241
9.3	Quale spazio per il Bilancio Partecipativo sui mezzi di informazione?	247
9.4	Comunicazione e informazione: vari livelli per un impegno 'a due sensi'	249
9.5	Il forte impegno degli attori istituzionali	252
9.6	Un punto di incontro fra il cammino delle istituzioni e quello dei cittadini	258
9.7	L'incontro dell'OP con le diverse anime della città: un esempio di 'auto-progettualità'	259
9.8	L'obiettivo della 'equità distributiva'	265
10.	1989: la città ad un bivio - Alcuni numeri dell'OP: superando la sterile contrapposizione tra qualità e quantità	281
10.1	Quale pubblico per il Bilancio Partecipativo?	282
10.2	Le tendenze al di là dei dati: l'O.P. e la distribuzione dei finanziamenti	288
10.3	Esame comparato dei Piani di Investimento (1990-2002): la crescita dello sguardo sulla città nel suo complesso	290
10.4	Oscillazione delle priorità tematiche di investimento: alcune riflessioni	308
10.5	Alcune trasformazioni qualitative nel meccanismo offerta-domanda	312
	SEZIONE TERZA - IL DIALOGO TRA CITTÀ FORMALE E CITTÀ SPONTANEA	329
11.	Città autocostruita e istituzioni verso il riconoscimento reciproco	331
11.1	La Porto Alegre informale oggi; dalla conoscenza al riconoscimento	331
11.2	Da <i>baraccopoli</i> a <i>quartieri</i> : nuovi strumenti per reintegrare la città spontanea	338
11.3	Strumenti giuridici per la Regolarizzazione fondiaria: un panorama in trasformazione	341
11.4	La sperimentazione di nuovi strumenti giuridici nell'esperienza di Porto Alegre	343
11.5	Alcune riflessioni	357
12.	'Diritto alla città' e 'città dei diritti': alcune politiche fondamentali	365
12.1	Il diritto alla città come "umbrella-right"	365

12.2	Le molteplici strade della Politica della Casa	370
12.3	La regolarizzazione per tappe del commercio autorganizzato; un punto di vista alternativo sull'informale	383
12.4	La politica delle risorse umane	392
SEZIONE QUARTA - POLITICHE VISTE DA PROGETTI		421
13.	Da "favelas" a "bairros": strategie a confronto	423
13.1	Il Programma di Regolarizzazione Fondiaria: verso un'azione integrata?	423
13.2	Il 'corpo a corpo' tra tecnici e abitanti: uno strumento indispensabile	425
13.3	Strategia della necessità e contro-strategie istituzionali: la regolarizzazione fondiaria da terreno di confronto a terreno d'incontro	430
13.4	Gli 'interventi complementari' alla Regolarizzazione fondiaria	452
14.	Reintegrando la città 'eccentrica': 5 storie di luoghi in trasformazione	471
14.1	Porto Alegre letta dal mutare di alcuni luoghi	471
14.2	Vila Campo da Tuca: cooperazione e non-finito	472
14.3	Rubem Berta: tra eterostrutturazione ed autoproduzione degli spazi abitati	478
14.4	Il Loteamento Cavalhada: un progetto-pilota per l'integrazione degli interventi	490
14.5	Vila Planetario: atto pioniere per affermare il 'diritto dei poveri al centro'	497
14.6	Da Vila das Placas al Condominio dos Anjos: il sogno di essere 'normali'	505
15.	Dalla gestione consensuale alla riprogettazione condivisa: la riscossa del territorio nel nuovo Piano di Sviluppo Urbano e Ambientale	551
15.1	Tra Civitas e Urbs: l'abitare come valore urbano	551
15.2	Il nuovo PDDUA: un rovesciamento di prospettiva della tradizione pianificatoria	553
15.3	Il Progetto Integrato della Lomba: un percorso esemplare delle nuove sfide?	564
15.4	Una imperfezione stimolante: alcune osservazioni conclusive	571
SEZIONE QUINTA - APPRENDENDO DAL SUD DEL MONDO		589
16.	Una realtà in cammino	591
16.1	Un cambiamento in corso d'opera	591
16.2	Il Bilancio Partecipativo al di là dei propri limiti	593
16.3	Potere pubblico e città informale in una 'wild zone'	606
16.4	Verso un graduale superamento dei propri limiti	611
16.5	Il consolidamento di un patto sociale condiviso	633
17.	Una conclusione aperta	649
17.1	La sfida di Porto Alegre	650
17.2	Porto Alegre dentro il quadro di riassetto della democrazia liberale	652
17.3	Porto Alegre dentro il quadro in trasformazione delle politiche territoriali locali	668
APPENDICI:		687
	<i>Elenco degli acronimi e delle sigle usate nel testo</i>	689
	<i>Dizionario della terminologia usata nel processo di Bilancio partecipativo</i>	693
	<i>Il sistema dei Consigli Municipali nella 'città della partecipazione popolare'</i>	695
	<i>Rete internazionale DRD (Déocratiser Radicalement la Démocratie): Griglia di esposizione e interpretazione di esperienze partecipative</i>	697
	<i>Verso una nuova sensibilità diffusa? Una postilla 'italiana'</i>	699
Interviste a testimoni privilegiati citate nel testo		707
Bibliografia citata		711